



PRINCIPALES HALLAZGOS:
ANÁLISIS DE GOBIERNO ABIERTO EN EL FINANCIAMIENTO DE USAID A COLOMBIA
[Accountability Research Center](#)
febrero 2024 (comentarios bienvenidos)

La financiación de USAID:

- La Embajada de los EEUU en Colombia recientemente [anunció](#) que su gobierno ha aportado US\$1,5b al proceso de implementación del Acuerdo de Paz. Para entender mejor la asignación de estos recursos en la práctica, este boletín resume un análisis en curso, basado en datos públicos.
- La mayor parte de aquellos recursos para la paz se canalizaron vía USAID, lo cual subraya tanto las fortalezas como los limitantes de su aplicación de [buenas prácticas del gobierno abierto](#).
- En 2021, USAID se comprometió a dedicar 25% de sus recursos vía la “localización” (acuerdos directos con organizaciones nacionales) en 2025, y 50% de sus recursos en [proyectos considerados](#) “desarrollo localmente dirigido” (dos prioridades oficiales que son relacionadas pero distintas).
- La financiación anual de USAID a Colombia aumentó en un 137,8% entre [2015 \(US\\$180m\)](#) y [2022 \(US\\$427m\)](#).
- Respecto a la “localización” de los recursos, el porcentaje de apoyo directo para las organizaciones colombianas está *bajando*. En 2022, solo recibieron [el 3,8% de toda la financiación directa de USAID](#), un descenso respecto a su porcentaje mayor - [10,9% en 2017](#).

Tendencias sectoriales:

- El factor principal detrás del aumento de la financiación de USAID en años recientes es el monto creciente para la ayuda humanitaria, en respuesta a [la migración venezolana](#). La financiación para la ayuda humanitaria alcanzó el 45,5% del gasto total de USAID a Colombia en 2021 & 2022. El [Programa Mundial de Alimentos de la ONU](#) es el principal receptor de estos recursos.
- Más allá de USAID, las tendencias de la financiación bilateral ponen de manifiesto que, si bien el peso relativo de las actividades relacionadas con la seguridad está en descenso, sigue siendo central. En las [solicitudes presupuestales del Presidente para “operaciones en el exterior,”](#) los proyectos relacionados con la seguridad representaron el 66% de su presupuesto solicitado para Colombia en 2021 (preparado antes del gobierno de Biden), el 52% en 2022, el 49% en 2023 y el 47% en 2024. En términos absolutos, estas solicitudes representan un promedio anual de US\$236,4m. Respecto a desembolsos en años recientes, el gobierno de EEUU no ha publicado datos completos de ayuda militar [desde el año fiscal 2019](#) pero la organización independiente [WOLA estima](#) que aproximadamente la mitad de la cooperación bilateral todavía está dirigida a la seguridad.
- Para entender las prioridades temáticas de la financiación bilateral, una categoría oficial de EEUU *combina* “Paz” y “Seguridad”, lo cual dificulta un análisis independiente de sus prioridades relativas. Solo algunas actividades combinan aquellos dos objetivos (por ejemplo, el desminado). Entre 2012 y 2022, EEUU financió proyectos de desminado por un valor de \$85,6m (del Departamento de Estado).
- Entre 2013-2015, la financiación anual de proyectos de USAID para actividades consideradas relacionadas con la paz alcanzó un promedio de US\$100m; entre 2016-2022 esa cifra aumentó a US\$135,8m. Muchos de los proyectos para la paz se cruzan con otras áreas prioritarias como son las relacionadas con derechos a la tierra, medio ambiente, y desarrollo económico.
- Hay varios temas prioritarios para el gobierno nacional y la sociedad civil que tienen proyectos importantes financiados por USAID, pero no representan una proporción grande del presupuesto total de USAID para Colombia (por ej., [derechos humanos](#), [tierras](#), [medio ambiente](#) y [anti-corrupción](#)). Los

proyectos que apoyan los derechos humanos, entendiendo esta categoría en forma amplia, recibieron un promedio de 3% del gasto de USAID en Colombia en 2021 y 2022, aproximadamente US\$13m al año.

- Más allá de las categorías temáticas, la información pública desglosada sobre el destino de los recursos es limitada y localizada en portales distintos. Por ejemplo, la inclusión étnica es un aspecto clave del Acuerdo de Paz de 2016, [con su innovador capítulo étnico](#). En la última década, el gasto anual para los proyectos de USAID enfocados en inclusión étnica ha disminuido un poco (pasó de US\$11,8m entre 2012-2015 a US\$11,1m entre 2016-2022). El proyecto actual más grande en ese rubro tiene [una página web informativa](#). Como en todos los proyectos de USAID, debe reportar sus subcontratos en una página distinta, donde los datos disponibles indican que su [mayor gasto es para una empresa de relaciones públicas](#), sin subcontratos reportados relacionados con el Capítulo Étnico.

Apoyo de USAID para organizaciones nacionales:

- La reducción en el porcentaje de recursos directos para organizaciones colombianas contrasta con la tendencia global de USAID, que llegó a [10,2% en 2022](#).
- Recientemente, USAID fomenta que contratistas estadounidenses involucren a socios colombianos a que participen en consorcios a la hora de competir en licitaciones, lo cual sería considerado “desarrollo localmente dirigido” (en contraste con la “localización”).
- Se desconoce la proporción de la financiación de los proyectos de los contratistas de USAID que llega a las organizaciones colombianas vía subcontratos (“subawards”) – datos que deberían ser divulgados en el sitio [USAspending.gov](#).
- Las organizaciones colombianas que reciben financiación de USAID – directa e indirecta - no han sido analizadas independientemente. Incluyen tanto OSC emblemáticas como empresas privadas y fundaciones orientadas a los negocios.
- Los datos públicos no indican si los proyectos de USAID categorizados como de “desarrollo económico” benefician principalmente a empresas privadas o a comunidades de bajos ingresos.
- El futuro avance decidido en la localización directa con las OSC colombianas hacia cumplir su meta global, se constituye como una importante oportunidad para la Misión.

Gobierno Abierto y USAID:

- USAID Colombia y sus contratistas publican muchas páginas bilingües, pero menos de la mitad de [las fichas técnicas](#) de los proyectos identifican su socio ejecutor y solo el 16% divulgan su financiación total.
- La información pública relevante sobre los proyectos de USAID reside en diversos portales de internet desconectados, algunos muy difíciles de navegar.
- Desde 2010 el gobierno de los EEUU requiere la divulgación de información sobre destinatarios y montos de subcontratos, pero los datos sobre proyectos de USAID son incompletos e inconsistentes. Una [evaluación oficial](#) reciente acerca de USAspending señala errores importantes y poco control de calidad.
- Aproximadamente 15% de proyectos en Colombia realizados entre 2016 y 2023 divulgan informes sustantivos sobre sus avances o evaluaciones en el [portal de evaluaciones](#).
- USAID recientemente [divulgó 14 indicadores](#) innovadores para su compromiso con “el desarrollo dirigido localmente,” pero sin mencionar gobierno abierto como una prioridad.
- Los datos públicos no revelan claramente cuáles recursos de USAID y otras agencias de EEUU llegan a entidades del gobierno (que incluyen gastos indirectos vía contratistas).

Para mayor información detallada sobre las cifras presentadas en este documento, favor referirse a [Accountability Research Center - Análisis de Gobierno Abierto sobre el Financiamiento de EEUU a Colombia](#). Para preguntas adicionales contactar a Jeffrey Hallock al correo electrónico jh1227a@american.edu.