



la integración vertical: Iniciativas ciudadanas para controlar la gestion publica

Jonathan Fox
School of International Service
American University
2 de mayo 2016



Contexto para repensar estrategias:

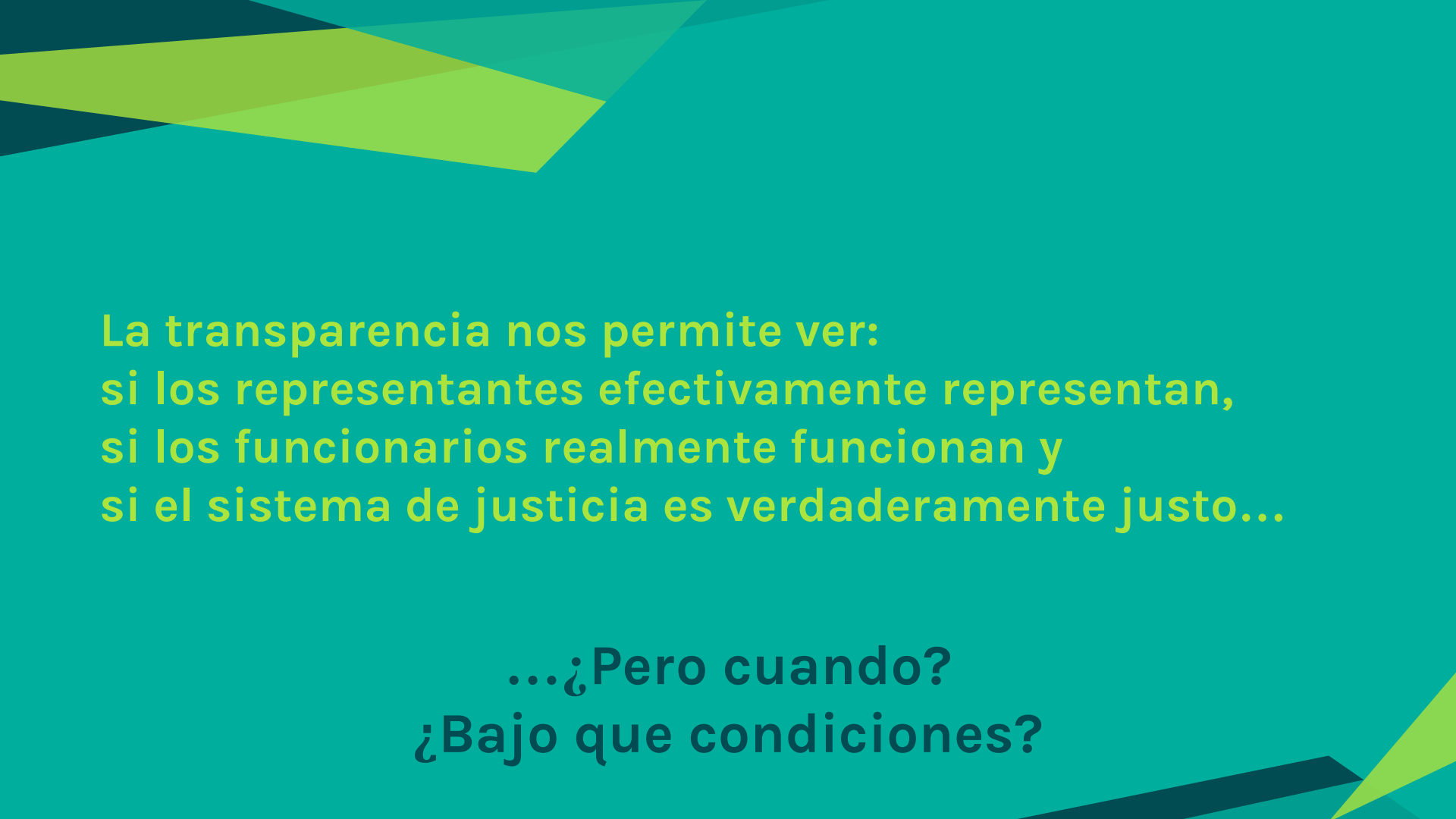
Estamos ante una disyuntiva:
El camino que va de la transparencia a la
rendición de cuentas parece mucho menos claro
de lo que pensábamos...





“La publicidad esta justamente recommenda como un remedio para los males sociales e industriales. Se dice que la luz del sol es la mejor desinfectante; la luz electrica el policia mas eficaz”

Louis Brandeis, 1914
(periodista y jurista)



La transparencia nos permite ver:
si los representantes efectivamente representan,
si los funcionarios realmente funcionan y
si el sistema de justicia es verdaderamente justo...

...¿Pero cuando?
¿Bajo que condiciones?

La evidencia empirica internacional reciente arroja “resultados encontrados”

- McGee & Gaventa (TAI, 2010) – encuentran poca RdeC
- Fox (GPSA, 2014) – muchos intentos locales de contraloria social...
- Brockmyer y Fox (TAI, 2015) - iniciativas globales multi-actor...
- Peixoto y Fox (WDR, 2016) – diversas iniciativas pro-CS con TIC...
- Que pasa?

¿Cuales marcos conceptuales son relevantes para la construccion de la RdC?

- ¿Teoria “principal-agente?”
- ¿RdeC politica via la representacion electoral?
- ¿RdeC vertical y horizontal?
- ¿El enfoque “sinergia estado-sociedad?



Para captar procesos dinámicos de cambio, una pregunta inductiva:

¿Cuáles estrategias (de acción colectiva y cambio institucional) lograrán fomentar la rendición de cuentas?

Retos (informados por un marco conceptual dinamico):

- Las fuerzas pro-RdeC son debiles antes las fuerzas anti-RdeC, arraigadas tanto en la sociedad como en el estado.
- El apoyo mutuo entre las fuerzas anti-RdeC reproduce una “trampa de baja rendicion de cuentas”
- ¿Como cambiar la correlacion de fuerzas?
- ¿Como sumar fuerzas entre actores ya de por si debiles?
- ¿Como puede el todo llegar a ser mayor que las partes?



Por eso:

La integración vertical del monitoreo y incidencia ciudadano:

Vigila las múltiples instancias del sector público que intervienen en una actividad determinada, desde lo local y municipal hasta el estatal y nacional





Dos antecedentes mexicanos informaron el concepto:

- 1) Conasupo-Coplamar (ahora Diconsa): La primera iniciativa gubernamental nacional para promover la contraloría social dentro de una dependencia (1979 -)**
 - 2) Transparencia, S.C: Una iniciativa civil para fiscalizar proyectos de desarrollo rural del Banco Mundial (1995-2005)**
- 



Antes de precisar algunos retos, siguiendo la ruta inductiva:

Cinco ejemplos recientes de IV presentados en un taller de intercambio de experiencias internacionales:

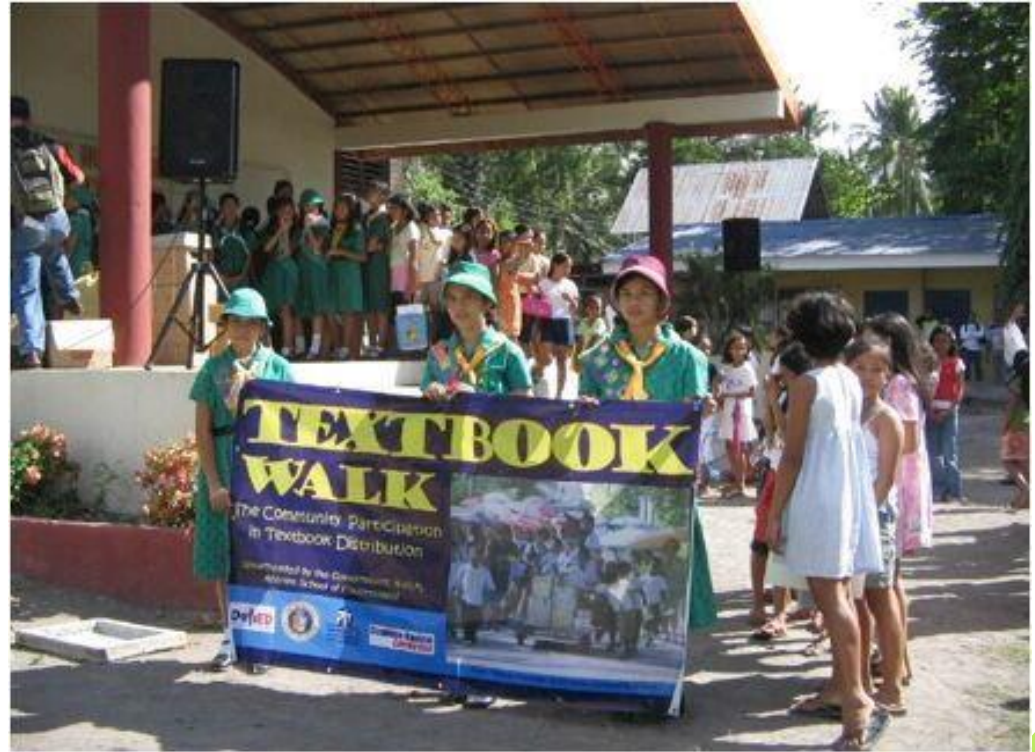
“Connecting the Dots for Accountability: Civil Society Policy Monitoring and Advocacy Strategies”

Informe disponible: www.transparency-initiative.org



Textbook Count en las Filipinas:

El caso mas paradigmatico, porque desplego la integracion vertical “plena”



ForoSalud y mujeres indígenas monitoras en Puno, Peru:

Un caso de integracion vertical “parcial,” con viligancia ciudadana de los servicios de salud, apoyadas por el ombudsman regional



Oil4Agric en Ghana:

Esta campana coordina organizaciones civiles que fiscalizan el presupuesto con incidencia por parte de organizaciones campesinas. Juntos petitionaron al parlamento para asignar ingresos petroleros a la agricultura familiar...



PEKKA en Indonesia:

Un caso mas basista:
una red nacional de
mujeres solteras se
organizan,
respladadas por
evidencia y alianza,
para revindicar su
reconocimiento como
sujetos de derecho



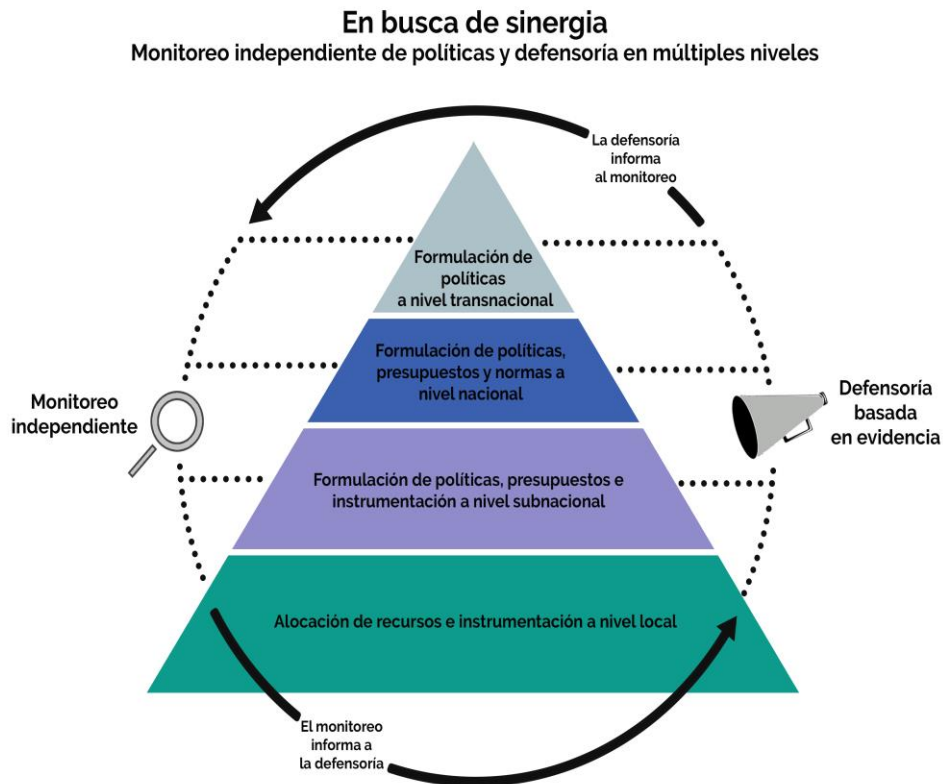
Our Bodies, Our Lives in Malawi:

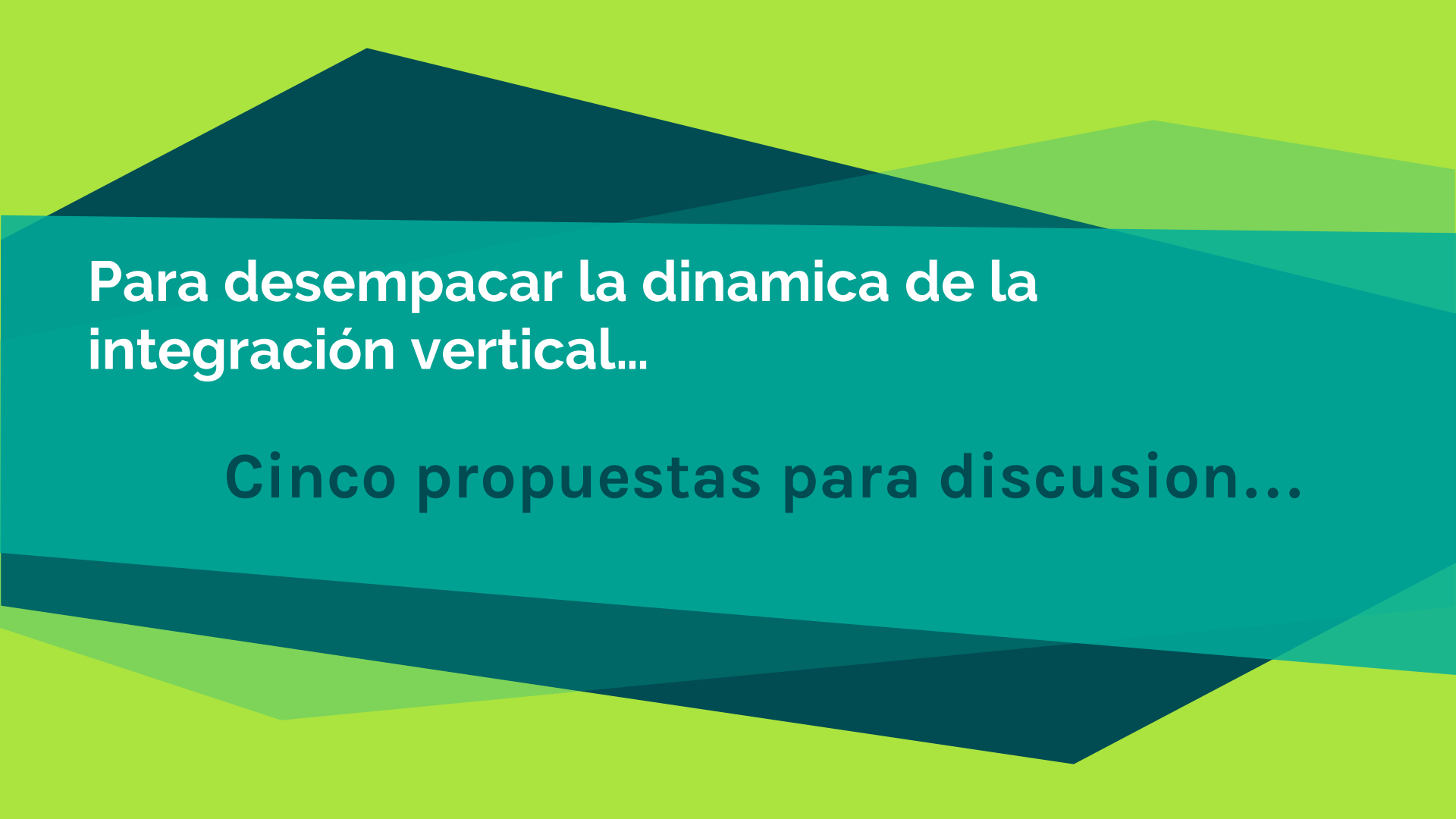
Otro caso de un enfoque movimentista hacia la fiscalización ciudadana: una campaña de mujeres viviendo con VIH reivindican ante el estado su derecho a los medicamentos mas apropiados



Argumento principal: Para forjar sinergias...

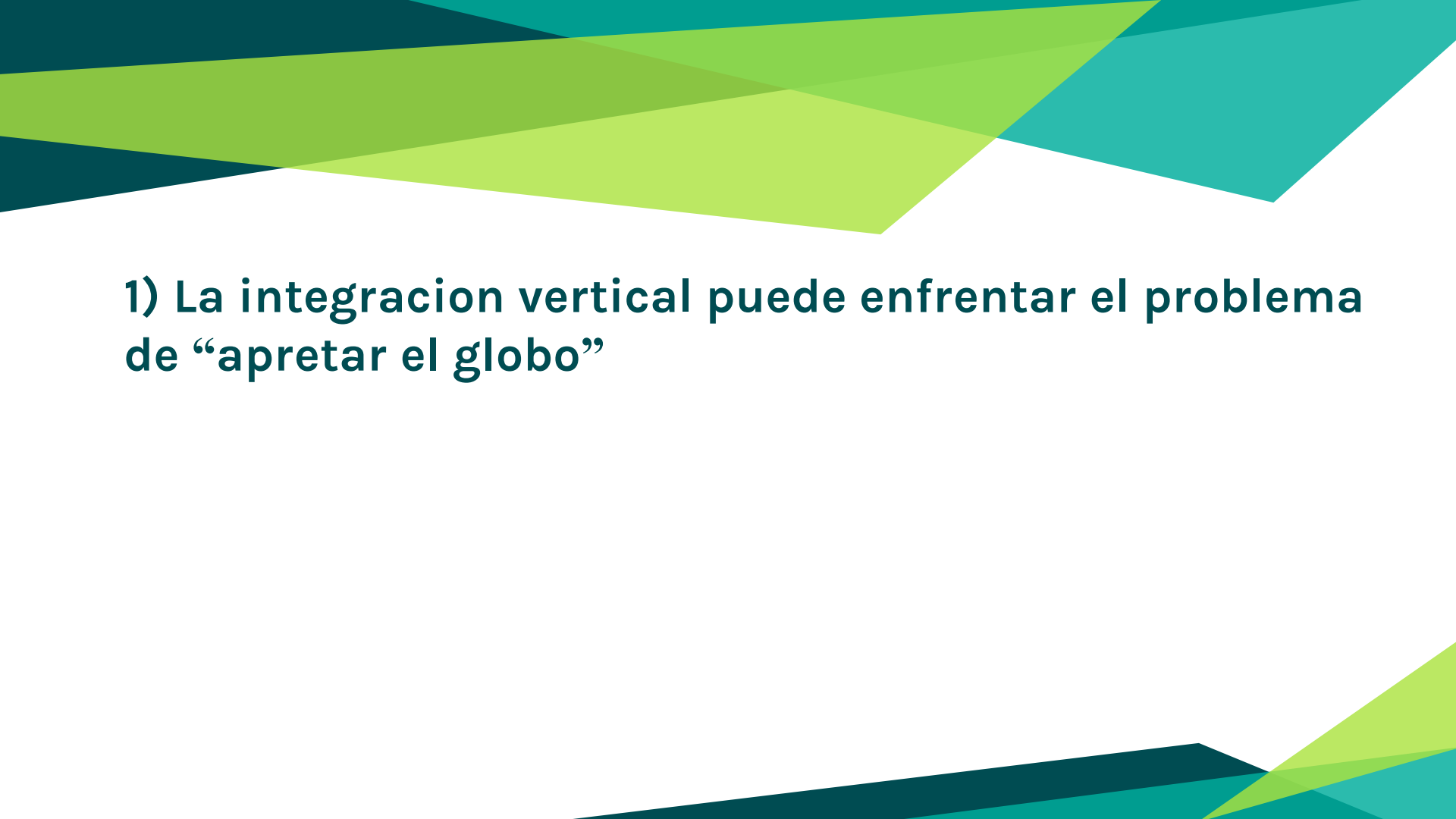
....Procesos de
refuerzo mutuo entre
monitoreo y
incidencia de las
políticas públicas,
articulados entre
múltiples niveles por
el otro...



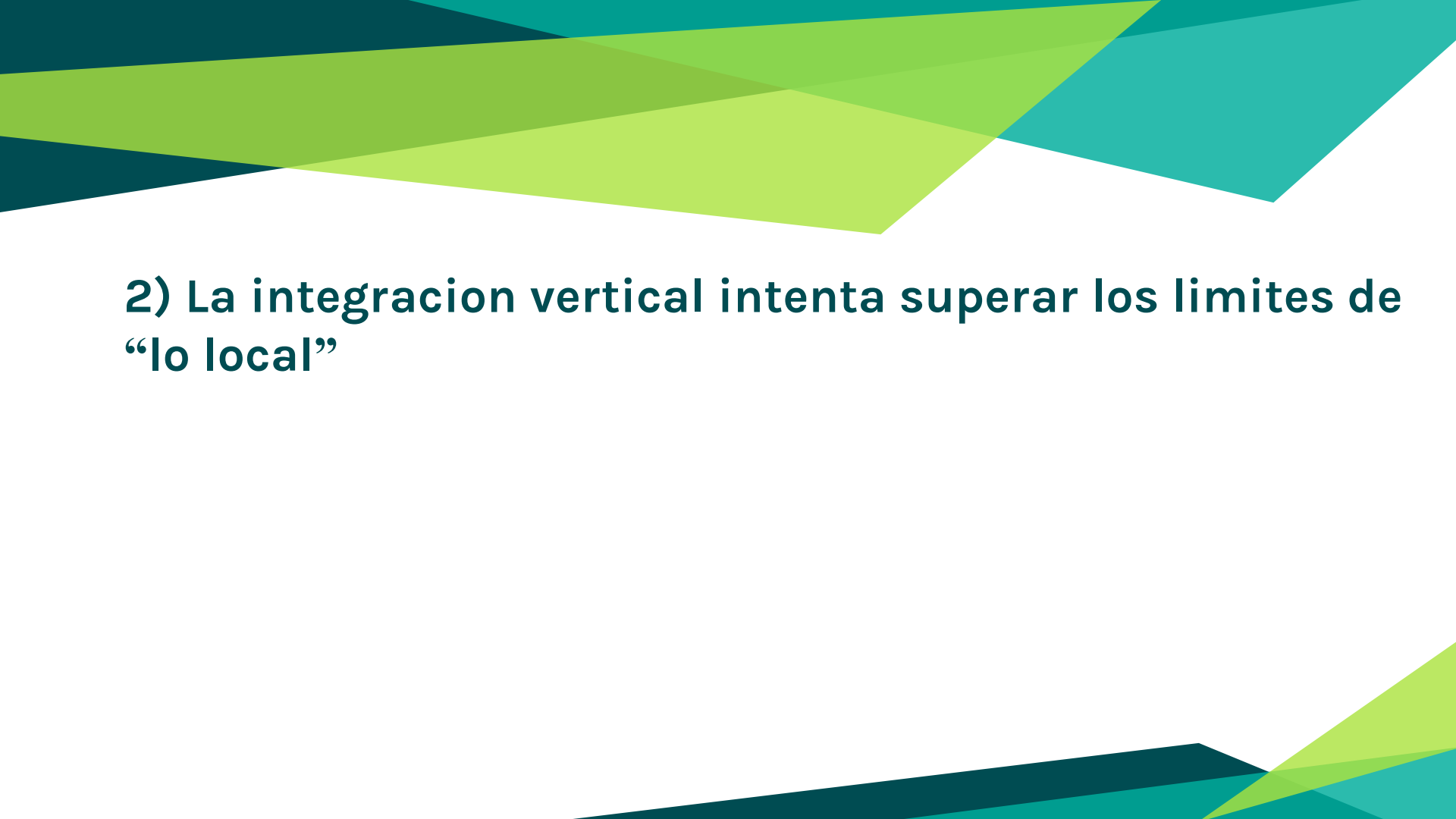


Para desempacar la dinamica de la
integración vertical...

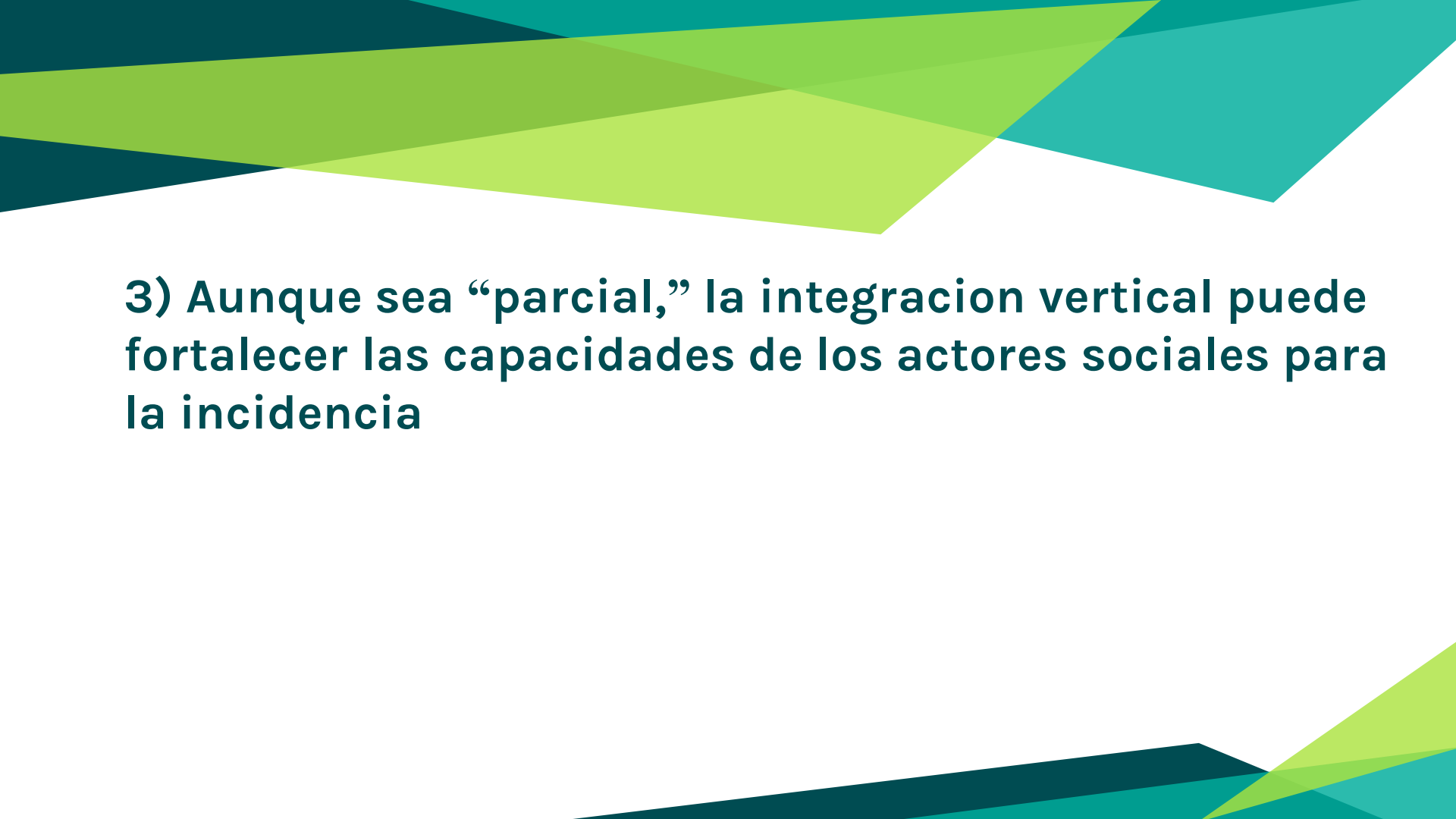
Cinco propuestas para discusion...



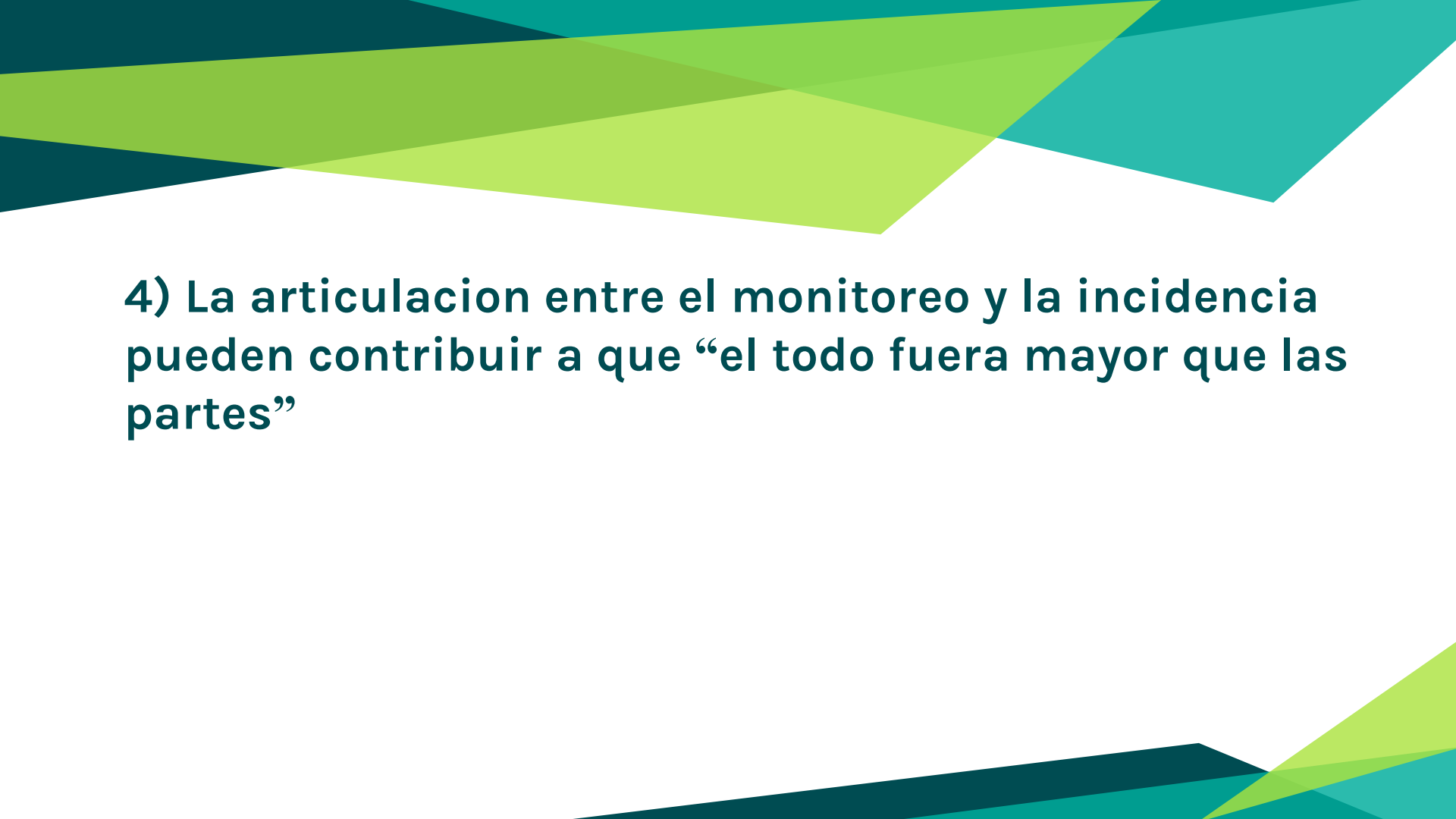
1) La integracion vertical puede enfrentar el problema de “apretar el globo”



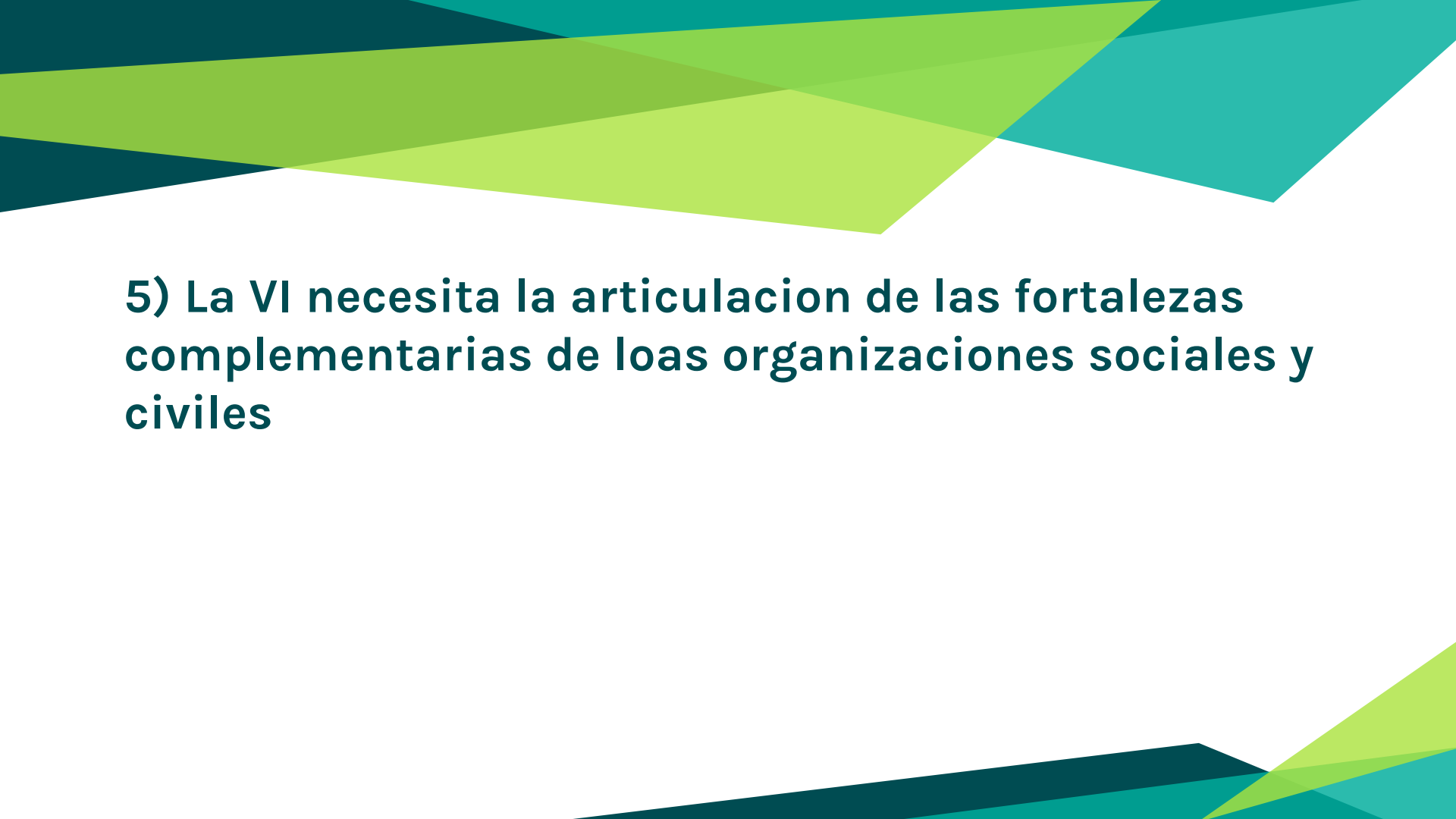
2) La integracion vertical intenta superar los limites de “lo local”



3) Aunque sea “parcial,” la integración vertical puede fortalecer las capacidades de los actores sociales para la incidencia



**4) La articulacion entre el monitoreo y la incidencia
pueden contribuir a que “el todo fuera mayor que las
partes”**



5) La VI necesita la articulacion de las fortalezas complementarias de loas organizaciones sociales y civiles

The background consists of several overlapping geometric shapes. At the top, there's a dark teal triangle pointing downwards. Below it, a light green trapezoid extends to the right. The central part of the image is a large teal trapezoid. At the bottom, there's another dark teal triangle pointing upwards, and a light green trapezoid extending to the left. The text is centered within the teal trapezoid.

Desde la transparencia...

...al derecho a saber



Muchas gracias

Para continuar el diálogo:

fox@american.edu

www.jonathan-fox.org